

特朗普政府 2026 年的公共负担规则将如何影响移民？

2026 年 8 月

2026 年 7 月 20 日，特朗普政府发布了一项联邦规则，将限制移民调整身份、持签证进入美国以及领取公共福利的能力。该规则通常被称为“公共负担”（Public Charge）规则，其正式名称为“公共负担不予入境理由”（Public Charge Ground of Inadmissibility）规则。尽管该规则尚未生效，但预计将对许多移民产生影响。

“公共负担”和“不予入境”是什么意思？

「公共负担」是一个法律术语，指依靠政府援助维持生活的个人。自 19 世纪 80 年代以来，美国移民法一直设有相关法律条款，禁止“在任何时候都可能成为公共负担”的人士合法进入美国，也禁止已经身处美国的人士调整其身份。合法进入美国称为“准许入境”，因此，根据法律规定，可能成为公共负担是拒绝其入境的一项理由，即“不予入境理由”。如果美国政府认定某人可能成为公共负担（1999 年曾将其定义为“主要依赖”政府现金援助或由政府资助的长期机构护理的人士），该人士将没有资格获得签证或绿卡。

联邦法规于 1999 年对“公共负担”作出了定义，此后又通过联邦规则多次进行修订和撤销，其中也包括特朗普上一届政府执政期间的相关变更。1999 年确立并长期沿用的定义规定，公共负担是指“主要依赖”政府现金援助或由政府资助的长期机构护理的人士。

新规则是什么？

新的公共负担规则作出了两项重要变更：

- 第一，该规则取消了过去用于确定哪些福利可纳入公共负担考量范围的标准。此前的标准将公共负担限定于两类特定的公共福利——现金援助和由政府资助的长期医疗照护。目前的新规则并未列出任何新的具体标准。
- 第二，新规则允许将家庭成员领取的福利纳入考量，例如美国公民子女领取的补充营养援助计划（SNAP）福利。

根据新规则，移民官员将被要求根据个案的“整体情况”进行综合考量。随着生效日期临近，政府将发布更多相关方针。



这意味着什么？

新的公共负担规则将大幅改变公共负担审查的适用方式。移民官员将被要求把更多种类的福利使用情况纳入考量，其中可能包括申请人子女领取福利的情况。由于原先明确且既定的定义已被撤销，却没有新的定义取而代之，因此不同个案在公共负担认定上的不一致情况可能会增加。我们预期这一变化将对公民和非公民使用公共福利产生寒蝉效应，并使一些家庭不敢使用重要的公共福利项目。

新规则何时生效？

新的公共负担规则将于 2026 年 9 月 18 日生效。

新规则适用于哪些人？

- 2026 年 9 月 18 日或之后提交身份调整申请的绿卡申请人。
- 2026 年 9 月 18 日或之后寻求获准进入美国的人士。
- 2026 年 9 月 18 日之前领取的福利应继续按照现行的 2022 年规则进行评估，但美国公民及移民服务局 (USCIS) 将发布进一步方针。

现在会将哪些福利纳入考量？

该规则并未明确规定哪些福利将被纳入考量。相反，新规则允许移民官员在认定公共负担时，将“任何经经济状况审查的公共福利”纳入考量，而不再局限于现金援助或由政府资助的机构长期照护等较为狭窄的类别。

新规则生效后，USCIS 可能会将以下公共福利纳入考量：

营养援助项目

- 补充营养援助计划 (SNAP)
- 妇女、婴儿和儿童特殊补充营养计划 (WIC)
- 《紧急食品援助法》项下的福利 (TEFAP)
- 儿童和成人照护食品计划 (CACFP)
- 印第安保留地食品分配计划 (FDPIR)

医疗保健项目

- 医疗补助计划 (Medicaid)、儿童健康保险计划 (CHIP)，以及通过《平价医疗法案》(Affordable Care Act) 获得的医疗保险
- 居家和社区服务 (HCBS)

住房援助项目

- 公共住房援助项目，例如第 8 节住房援助 (Section 8)
- 家庭能源援助计划 (HEAP)

教育及其他项目

- 儿童税收抵免 (CTC)，或其他与税收相关的现金福利，包括劳动所得税收抵免 (EITC)

在进行公共负担认定时，还可能会将个人的年龄、健康状况、家庭状况、资产、资源和经济状况、教育程度和技能，以及经济担保书等因素纳入考量。

上述清单仍在不断调整，可能会有所变更。未来可能会发布进一步的方针。

哪些移民身份适用或不适用公共负担规则？

公共负担规则适用于正在申请成为合法永久居民（LPR，即正在申请绿卡）的人士，或正在移民美国的人士。公共负担规则也可能适用于离开美国超过 180 天后再次入境的合法永久居民。

公共负担审查不适用于以下申请永久居留权的人士¹：

- 获得庇护者
- 难民
- 家庭暴力、人口贩运或严重犯罪的受害者（《反对妇女暴力法》（VAWA）相关申请人、T 签证持有人或 U 签证持有人）
- 具有特殊移民少年（SIJ）身份的儿童或青年
- 正在办理绿卡续期的人士

此外，公共负担规则也不适用于美国公民。

1. 属于上述许多类别的衍生签证持有人，如果是首次申请绿卡，应咨询移民律师。

是否会使用过去领取福利的情况判断某人是否属于公共负担？

新政策将于 2026 年 9 月 18 日生效。只有在该日期之后申请并领取的福利，以及在该日期之后继续领取福利的情况，才可用于认定公共负担。在此之前，现行的拜登政府 2022 年公共负担规则仍然有效。

国土安全部（DHS）在审查父母申请时，是否会考虑子女所获得的福利？

是的。新规则允许 DHS 将“受抚养人”（例如子女）领取福利的情况，以及受抚养人在领取这些福利期间申请人的经济状况纳入考量。

可以在哪里寻求帮助？

如果个人或家庭不确定新的公共负担规则是否会影响其正在办理的移民案件，请联系您的移民律师或您信赖的法律专业人士。如果您没有律师，可以向值得信赖的社区组织和法律援助机构寻求帮助。

在纽约，您可以拨打：

- 纽约市市长移民事务办公室的移民法律援助热线：(800) 354-0365；或拨打 311，并说 Immigration Legal（移民法律援助）
- 纽约州新美国人办公室热线：(800) 566-7636，以获取您所在地区的法律援助。