

Государственные пособия для вынужденно перемещенных украинцев и других недавно прибывших иммигрантов

Г-жа Мария Хантер, директор
Отдела государственных пособий

Январь 2023 года



NYLAG

New York Legal Assistance Group

Про NYLAG

Группа юридической помощи Нью-Йорка (NYLAG) является ведущей некоммерческой организацией, которая предоставляет бесплатные гражданско-правовые услуги, финансовые консультации, а также занимается продвижением программ, направленных на помощь людям, испытывающим финансовые трудности.

Неиммиграционные нужды: Разрешение на трудоустройство

- Большинство украинцев, а также других лиц, прибывших через южную границу и получивших гуманитарный пароль, прибывают с минимальными ресурсами. К счастью, теперь граждане Украины и некоторые граждане Афганистана, получившие гуманитарный пароль, получают временное разрешение на трудоустройство автоматически.
- <https://www.e-verify.gov/about-e-verify/whats-new/certain-afghan-and-ukrainian-parolees-are-employment-authorized-incident#:~:text=Incident%20to%20Parole,Certain%20Afghan%20and%20Ukrainian%20Parolees%20Are%20Employment%20Authorized%20Incident%20to,authorized%20incident%20to%20their%20parole>

Доступ к пособиям

- Право на получение пособий зависит от иммиграционного статуса, от наличия доказательства проживания в данном штате, а также от финансовых критериев, касающихся максимального дохода и активов.
- Некоторым категориям иммигрантов необходимо проконсультироваться с юристом, т.к. денежные пособия могут в дальнейшем быть засчитаны как «public charge», что может препятствовать получению постоянного статуса на основе воссоединения с семьей.
- Однако граждане Украины, получившие гуманитарный пароль, этому правилу не подлежат.

Иммиграционный статус и PRUCOL

- Подробные списки документов, которые необходимо предъявить каждой категории иммигрантов и доступные им пособия можно найти в Справочнике требований для получения пособий негражданами, изданном ОТДА (Офис временной помощи и помощи нетрудоспособным). (*не был обновлен для украинцев)
<https://otda.ny.gov/programs/publications/4579.pdf>
- Следующая таблица также является отличным руководством, в котором изложены требования согласно категориям иммигрантов (но также не была обновлена для украинцев).
<https://empirejustice.org/wp-content/uploads/2021/08/NYIC-Public-Benefits-Chart-Nov-2021.pdf>
- PRUCOL не является иммиграционным статусом. Это категория, определяющая право на льготы и означает «постоянно проживающий на ограниченно законных основаниях».

Лица, относящиеся к категории PRUCOL, у которых есть право на получение денежных пособий Safety Net Cash Assistance, а также бесплатное медобслуживание по программе NYS Medicaid

- Неграждане, получившие, в соответствии с Разделом 212(d)(5) Закона об иммиграции и гражданстве (INA), гуманитарный пароль в США на срок менее одного года; или
- Неграждане, проживающие в США в соответствии с Распоряжением о надзоре согласно Разделу 241(a)(3) INA; или
- Неграждане, которые получили «отмену депортации» в соответствии с Разделом 240A INA; или
- Неграждане, которым предоставлен статус «отсрочки депортации»; или
- Неграждане, которым предоставлен статус визы «К3», «К4» или «V», установленный в соответствии с Законом о легальной иммиграции и семейном равенстве (Life Act); или
- Неграждане, которым предоставлена отсрочка депортации в качестве временной помощи для визы «U»; или
- Неграждане, которым предоставлен статус визы «S» или «U»; или
- Неграждане, которые могут подтвердить, что они въехали в США и постоянно проживали в США до 1 января 1972 г. в соответствии с Разделом 249 INA; или

Лица, относящиеся к категории PRUCOL, имеющие право на Safety Net Cash Assistance и Medicaid (продолжение)

- Неграждане, которые являются постоянными неиммигрантами, в соответствии с Публичным Законом (P.L.) 99-239 с поправками, внесенными P.L. 108-188 (применимо к некоторым гражданам Федеративных Штатов Микронезии и Республики Маршалловы Острова) или P.L. 99-658 (применимо к гражданам Республики Палау); или
- Неграждане, которым USCIS (Служба гражданства и иммиграции США) предоставила статус временной защиты (TPS); или
- Неграждане, ожидающие рассмотрения заявления о предоставлении убежища и получившие от USCIS разрешение на трудоустройство; или
- Неграждане, пользующиеся отсрочкой принудительной депортации в соответствии с постановлением Президента США; или
- Неграждане, одобренные USCIS для получения специального иммиграционного статуса для несовершеннолетних (SIJ); или
- Неграждане, официально признанные USCIS находящимися в США на законных основаниях и которым USCIS разрешает проживать в стране в течение неопределенного периода времени.

Лица, получившие гуманитарный пароль (кроме граждан Украины)

- Если срок гуманитарного пароля составляет менее одного года – имеете право на Medicaid и на получение денежной помощи Safety Net, а также на любые жилищные субсидии, для которых требуется право получения денежной помощи.
 - * для жилищных субсидий, таких как FHEPs, существуют дополнительные требования
- Если срок гуманитарного пароля составляет более одного года, вы имеете право на Medicaid и PA/CA. Дети до 18 лет и инвалиды, признанные на федеральном уровне, могут получать продовольственные талоны SNAP. Все остальные должны находиться в соответствующем статусе 5 лет.
- Документы, которые необходимо предоставить: штамп в паспорте с указанием срока действия гуманитарного пароля или форма I-94 с указанием предоставления гуманитарного пароля. Для того, чтобы подать заявку на Medicaid, социальную помощь PA, продовольственные талоны SNAP, номер социального страхования (SS#) не обязателен.
- Примечание. Если в будущем вы решите изменить статус на постоянный безльготным путём, например, путём подачи петиции о воссоединении семьи, получение денежной помощи может засчитываться при проверке на «public charge».

Граждане Украины, получившие гуманитарный пароль

(в период с 24 февраля 2022 г. по 30 сентября 2023 г.)

- 21 мая 2022 года Конгресс принял «Дополнение к Закону о дополнительных ассигнованиях для Украины». Этот Закон предоставляет украинцам с гуманитарным паролем право на помощь в переселении и «другие пособия, предоставляемые беженцам». Право на получение государственных пособий сохраняется в течение **всего срока действия гуманитарного пароля**.
См. <https://www.acf.hhs.gov/orr/fact-sheet/benefits-ukrainian-humanitarian-parolees> и <https://www.acf.hhs.gov/ofa/policy-guidance/tanf-acf-pi-2022-05>
- Имеете право на Medicaid, Cash Assistance, SNAP и SSI.
- Документы, которые необходимо предоставить: штамп в паспорте с указанием срока действия гуманитарного пароля или форма I-94 с указанием предоставления гуманитарного пароля. Для того, чтобы подать заявку на Medicaid, PA и SNAP, номер социального страхования (SS#) не обязателен.
- Примечание. Для граждан Украины, получивших гуманитарный пароль, в период действия пароля, получение денежной помощи или SSI не влияет на проверку «public charge».

Гуманитарный пароль, INA § 212(d)(5)



Обладатели **ДЕЙСТВИТЕЛЬНОЙ** туристической или **10** другой временной неиммиграционной визы

- **Имеете право на:** медицинскую страховку Medicaid (по состоянию на 2016 год), если можете доказать, что проживаете в штате Нью-Йорк (см. ниже Информационный бюллетень). Беременные и кормящие женщины, а также малолетние дети имеют право на получение небольшого количества продовольственных ваучеров через WIC (программа для женщин, детей и новорожденных). Инструмент предварительного отбора на русском языке: <https://wic.fns.usda.gov/wps/pages/preScreenTool.xhtml>.
Не имеете права на: Cash Assistance (денежная помощь); SNAP (продовольственные талоны); SSI (дополнительный социальный доход)
- Форма подтверждения проживания в штате Нью-Йорк: https://www.health.ny.gov/health_care/medicaid/publications/docs/gis/16ma002attach1.pdf
- Документы, которые необходимо предоставить: действительная виза и документы, подтверждающие проживание в штате Нью-Йорк. Если сотрудники не знакомы с данным предписанием, покажите им следующий документ:
https://www.health.ny.gov/health_care/medicaid/publications/gis/16ma002.htm
- Следует проконсультироваться с иммиграционным адвокатом до истечения срока действия визы.

Обладатели просроченной визы, лица без документов, а также те, кто не обращался за каким-либо видом иммиграционной защиты

- **Имеете право на:** Emergency Medicaid (неотложная медицинская помощь) и лечение по скользящей шкале цен в Н+Н больницах. После подачи заявки на TPS или гуманитарный пароль будете иметь право на Medicaid.
- **Дети и беременные женщины имеют право на полное медицинское обслуживание** по программе Medicaid. В начале 2023 года лица в возрасте старше 65 лет, не имеющие документов, будут иметь право на получение медицинской помощи (NYS Medicaid) в полном объеме.
- **NYC Care** — медицинская страховка для лиц без документов, которые могут подтвердить своё проживание в штате Нью-Йорк. Документы, которые необходимо предоставить: для получения неотложной медицинской помощи Emergency Medicaid и для лечения по скользящей шкале цен подтверждающие документы не требуются. Для участия в программе Medicaid требуется подтверждение проживания в штате Нью-Йорк.
- **Не имеете права на:** Cash Assistance (денежная помощь), SNAP (продовольственные талоны), SSI
- **ОЧЕНЬ ВАЖНО обратиться за иммиграционной правовой помощью, т. к. лицо, ходатайствующее об иммиграционной защите, попадает под категорию PRUCOL (см. следующий слайд)**

Лица, подающие заявление на предоставление TPS или другого вида иммиграционной защиты

- Имеете право на: Medicaid. Не имеете права на: Cash Assistance, SNAP, SSI.
- Документы, которые необходимо предоставить: квитанция, подтверждающая подачу заявления на статус TPS (I-797).
- Лица, ходатайствующие о предоставлении убежища и те, кто уже получил разрешение на трудоустройство, также имеют право на денежную помощь (относятся к категории PRUCOL). Не имеют права на SNAP или SSI: <https://otda.ny.gov/policy/gis/2017/17DC047.pdf>

Лица, получившие статус TPS

- **Имеете право на:** Medicaid, финансируемая бюджетом штата, и Cash Assistance (денежная помощь), (относятся к категории PRUCOL по обеим программам). Денежные пособия, полученные в статусе TPS, не будут засчитываться как «public charge».
- Лица, получившие статус TPS, признаны «постоянно проживающими на ограниченно законных основаниях» (PRUCOL) и имеют право на получение помощи по программе социальной защиты Safety Net Assistance (SNA)
<https://otda.ny.gov/policy/gis/2016/16DC053.pdf>
- Документ, который необходимо предоставить: подтверждение статуса TPS.
- **Не имеете права на:** SNAP и SSI

Лица, получившие официальный статус «беженца» («refugee») или «получателя убежища» («asylee»)

- **Имеете право на:** помощь по федеральным программам Medicaid и Medicare, Medicare Savings Cash Assistance, SSI (максимум на 7 лет), программу Раздел 8 и продовольственные талоны SNAP. **Денежные пособия не засчитываются как «public charge».**
- Документы, которые необходимо предоставить: форма I-94 или паспорт с указанием «Раздел 207» или «Раздел 208». См. дополнительные документы в Руководстве по документации Министерства здравоохранения (DOH)
- Несмотря на то, что многие вынужденные переселенцы из Украины могут считать себя беженцами, лишь немногие из них будут иметь официальный статус «refugee» (беженец) или «asylee» (лицо, получившее убежище).

Жилищные субсидии и экстренное жильё

- **FHEPS** (Программа предотвращения бездомности и выселения семей) – необходимо иметь открытое дело о получении государственной помощи и подтверждение угрозы выселения (достаточно письменного требования оплаты аренды) <https://www1.nyc.gov/assets/hra/downloads/pdf/FHEPS/HRA-146r-english.pdf>
- **CityFHEPS** – для клиентов системы приюта для бездомных, для помощи в поиске выхода из приютов и тех, кто уже раньше находился в приютах: <https://www1.nyc.gov/assets/hra/downloads/pdf/ityfhcps-documents/dss-7n-e.pdf> или которые относятся к определенной категории в этом информационном бюллетене: <https://www1.nyc.gov/assets/hra/downloads/pdf/cityfhcps-documents/dsc-7p-э.pdf>
- **Помощь с временным жильём (приют для бездомных)** - доступ к такой помощи имеют все, независимо от иммиграционного статуса. Для большинства людей этот вид жилья является крайним вариантом ввиду сложной, порой травмирующей, процедуры приёма и плохих жилищных условий.
- **Раздел 8** (программа Департамента по сохранению и развитию жилищного фонда HPD) - **на данный момент приём заявок закрыт для большинства лиц, за исключением жертв домашнего насилия** – программа предусмотрена для тех, кто получил гуманитарный пароль, для беженцев, для тех, кто получил убежище, для обладателей грин-карты и граждан США.
- **НУСНА** (Жилищное управление Нью-Йорка, **ваучер по программе Раздел 8 или жильё в субсидируемых домах**) – предназначены для натурализованных граждан, законных постоянных резидентов (владельцев грин-карты), а также лиц, имеющих официальный статус беженца или получивших убежище. Имейте в виду, что ввиду длинного списка заявителей государственное жильё зачастую нужно ждать годами, а жильё по программе Раздел 8 недоступно для большинства заявителей.

Что такое «public charge»?

- Проверка на «public charge» - это иммиграционная проверка, которая проводится при рассмотрении заявления на визу или на грин-карту через безльготные пути (то есть подлежат проверке на «public charge») - например, на основе воссоединения с семьей, - и позволяет определить вероятность того, может ли человек стать зависимым от государственных пособий, таких, как денежная помощь и уход в доме престарелых.
- 8 сентября 2022 г. DHS (Министерство национальной безопасности) объявило об [окончательном правиле](#), согласно которому лица, признанные «public charge», не будут допускаться в страну либо им будет отказано в выдаче виз или грин-карты. Окончательное правило вступило в силу 23 декабря 2022 г. Это правило берет в основу определение «public charge», существовавшее до правительства Трампа, которое исключает медицинское обслуживание (за исключением долгосрочного пребывания в домах престарелых), SNAP (продовольственные талоны) и другие неденежные пособия. Подробнее об этом читайте [здесь: Ресурсы по вопросам «public charge»](#).
- Правило о «public charge» распространяется НЕ на всех иммигрантов. Из него исключены лица, получившие убежище, беженцы, лица, получившие TPS, а также иммигранты, имеющие право на пособия по переселению в рамках ORR (Управление по расселению беженцев), включая украинцев, получивших гуманитарный пароль.
- Финансируемые государством пособия, получаемые детьми и членами семьи, НЕ делают кого-либо «public charge».

«Public Charge»: что важно знать

- В настоящее время проверке на «public charge» подлежат только те иммигранты, которые намерены изменить свой статус на постоянный через воссоединение с семьей или трудоустройство. Нет никаких негативных последствий для иммиграции из-за использования льгот на медицинские услуги (Medicaid, за исключением ухода в домах престарелых), пособий на питание (SNAP/WIC) и жилья.
- При проведении проверки на «public charge» засчитывается только денежная помощь (CA), дополнительный социальный доход (SSI) и уход в специализированных заведениях по программе Medicaid за счет государства (долгосрочное пребывание в домах престарелых) и только в отношении лиц, которые подали заявку на изменение статуса на постоянный через трудоустройство или воссоединение семьи.
- Те, кто имеет право на получение пособий по переселению - например, украинцы, получившие гуманитарный пароль - не подлежат проверке на «public charge».

«Public Charge» и граждане Украины, получившие гуманитарный пароль

- Поскольку граждане Украины, получившие гуманитарный пароль, имеют право на получение расширенной помощи по переселению, подобной той, которую получают беженцы, такие лица имеют право на денежные пособия в течение срока действия их гуманитарного пароля без каких-либо негативных последствий.
- Украинцам с гуманитарным паролем, которые намерены подать на смену статуса безльготным путём, следует проконсультироваться с иммиграционным адвокатом, если они собираются получать денежные пособия ПОСЛЕ истечения срока гуманитарного пароля.

Ограничения правила о «public charge»

Граждане Украины, которые приехали сюда по туристическим, студенческим, семейным визам, или другие безльготные группы и не имеют гуманитарного пароля:

- Получение государственных пособий само по себе не делает вас «public charge». При проведении проверки на «public charge» используется критерий «совокупность обстоятельств», и получение пособий является лишь одним из факторов (например, письменные заявления о поддержке (affidavits of support) и подтверждение рабочей занятости могут компенсировать получение пособий).
- Тем не менее, если вы подаёте заявку на получение денежных пособий, необходимо обсудить с иммиграционным адвокатом, как эти пособия могут повлиять на проверку на «public charge».
- https://www.ilrc.org/sites/default/files/resources/public_charge_exemptions_considerations-sk-dgfinal.sl_.pdf

Ответственность спонсора

- Мы считаем маловероятным, что спонсоры должны будут возмещать муниципальным властям денежные пособия, полученные спонсируемыми ими украинцами, т. к. Декларация о поддержке (I-134) не возлагает юридических обязательств.
- Однако, мы не можем сказать, что риска попытки сбора не существует.

Дополнительные ресурсы

Справочник ресурсов для иммигрантов, проживающих в г. Нью-Йорке (здесь размещен русский и украинский перевод)

https://www1.nyc.gov/site/immigrants/help/city-services.page?fbclid=IwAR0iEQdfBtX1flaGrIRzZBP5h_lhyKJfnbMuWDOTiKAuCMz60w4fLl-bs98

Ресурсы для украинских жителей Нью-Йорка (перевод на украинский язык)

<https://www1.nyc.gov/assets/immigrants/downloads/pdf/Ukraine-Resources-2022.pdf>

Еврейское общество беспроцентных ссуд (беспроцентные займы, не требующие поручителя) - <https://hfls.org/loan-programs/>

Информация про бездомных, варианты приютов

<https://portal.311.nyc.gov/article/?kanumber=KA-02501>

Пособия, доступные гражданам Украины

Иммиграционный статус	SSI: дополнительный социальный доход (65+ и инвалиды)	CA: денежная помощь	SNAP: продовольственные талоны	NYCHA Housing: государственное жильё	Full Medicaid: медицинская страховка на полное мед. обслуживание	Emergency Medicaid: неотложная медицинская помощь	WIC: программа помощи для беременных и кормящих женщин, а также малолетних детей	Может ли получение финансового пособия (CA/SSI) или пособия по нахождению в доме престарелых негативно повлиять на перспективы данного лица в дальнейшем получить вид на жительство/грин карту через подачу петиции о воссоединении семьи или другим безыгодным путём?
Без документов/ виза просрочена	НЕТ	НЕТ	НЕТ	НЕТ	НЕТ, за исключением беременных и несовершеннолетних до 19-ти лет	ДА	ДА	НЕ имеют права на денежное пособие
Действительная туристическая, студенческая или другая временная неиммиграционная виза	НЕТ	НЕТ	НЕТ	НЕТ	ДА, для проживающих в штате Нью-Йорк	ДА, при наличии доказательства проживания в штате Нью-Йорк	ДА	НЕ имеют права на денежное пособие
TPS: Статус временной защиты (на 18 месяцев, для тех, кто прибыл в США не позже 11 апреля 2022 года)	НЕТ	ДА-имеют право на получение помощи по программе социальной защиты (NYS Safety Net Cash Assistance)	НЕТ	НЕТ	ДА	НЕТ	ДА	Не засчитывается как public charge . Нет возможности напрямую поменять статус TPS на статус постоянного резидента. Если в будущем вы захотите поменять статус на постоянный через воссоединение семьи или другим безыгодным путём, то <u>пособия, полученные в статусе TPS, не засчитываются как public charge.</u>
Граждане Украины, получившие гуманитарный пароль, включая тех, кто прибыл через границу с Мексикой, и участников программы Uniting for Ukraine	ДА (*для лиц, получивших гуманитарный пароль для въезда в США между 24 февраля 2022г. и 30 сентября 2023г. Федеральное право на SSI действует в течение всего срока гуманитарного пароля.)	ДА*	ДА*	Только по программе Раздел 8	ДА*	НЕТ	ДА	Нет возможности напрямую поменять гуманитарный пароль на статус постоянного резидента. Если в будущем вы захотите поменять статус на постоянный через воссоединение семьи или другим безыгодным путём, то пособия, полученные на основании гуманитарного пароля (полученного между 24 февраля 2022г. 30 сентября 2023г.) <u>не засчитываются как public charge.</u>

СПАСИБО

Дополнительная информация на сайте nylag.org

