

Державні пільги для вимушено переміщених громадян України та інших нещодавно прибулих іммігрантів

п. Марія Хантер, директор Відділу
державних пільг

Січень 2023 року



NYLAG

New York Legal Assistance Group

Про NYLAG

Група юридичної допомоги Нью-Йорку (NYLAG) є провідною некомерційною організацією, яка надає безкоштовні цивільно-правові послуги, фінансові консультації та займається просуванням програм допомоги людям, які зазнають фінансових труднощів.

Неімміграційні потреби: доступ до пільг

- Більшість українців, а також інші особи, що отримали гуманітарний пароль та потрапили до країни через південний кордон, перебувають з мінімальними ресурсами. На щастя, тепер громадяни України та деякі громадяни Афганістану, які отримали гуманітарний пароль, отримують тимчасовий дозвіл на працевлаштування автоматично.
- <https://www.e-verify.gov/about-e-verify/whats-new/certain-afghan-and-ukrainian-parolees-are-employment-authorized-incident#:~:text=Incident%20to%20Parole-,Certain%20Afghan%20and%20Ukrainian%20Parolees%20Are%20Employment%20Authorized%20Incident%20to,authorized%20incident%20to%20their%20parole>

Доступ до допомоги

- Право на отримання державної допомоги залежить від імміграційного статусу, наявності підтвердження проживання у даному штаті, а також від фінансових критеріїв щодо максимального прибутку і активів.
- Деяким категоріям іммігрантів необхідно проконсультуватись з юристом стосовно отримання грошової допомоги, адже вона може розглядатись як суспільний тягар та в подальшому стати перешкодою в отриманні постійного статусу на основі воз'єднання сім'ї.
- Разом з тим, грошова допомога, отримана громадянами України, які мають гуманітарний пароль, не розглядатиметься як суспільний тягар.

Імміграційний статус і PRUCOL

- Детальний список документів, які кожній категорії іммігрантів необхідно надати, а також відповідні пільги, які їм доступні, можна знайти у Довіднику вимог для отримання пільг негромадянами, виданому ОТДА (Офіс з тимчасової допомоги і допомоги непрацевдатним) (*довідник не був оновлений для українців)

<https://otda.ny.gov/programs/publications/4579.pdf>

- Наступна таблиця також є чудовим керівництвом, у якому викладені вимоги відповідно до категорій іммігрантів (але також не була оновлена для українців)
- <https://empirejustice.org/wp-content/uploads/2021/08/NYIC-Public-Benefits-Chart-Nov-2021.pdf>
- PRUCOL – це не імміграційний статус. Це категорія, що визначає право на пільги і означає "постійно проживаючий на обмежено законних підставах".

Особи, що належать до категорії PRUCOL, які мають право на отримання грошової допомоги по програмі Safety Net Assistance та безкоштовне медобслуговування по програмі страхування NYS Medicaid

- Негромадяни, що отримали гуманітарний пароль у США відповідно до Розділу 212(d)(5) Закону про імміграцію та громадянство (INA) на термін менше одного року; або
- Негромадяни, які проживають у США відповідно до Розпорядження про нагляд відповідно до Розділу 241(a)(3) INA; або
- Негромадяни, яким надано "відміну депортації" відповідно до Розділу 240A Закону про імміграцію та громадянство; або
- Негромадяни, яким надано статус "відсрочки депортації"; або
- Негромадяни, яким надано візовий статус «K3», «K4» або «V» відповідно до Закону про легальну імміграцію та сімейну рівність (Life Act); або
- Негромадяни, яким надано статус "відсрочки депортації" як тимчасову допомогу для візи «U»; або
- Негромадяни, яким надано візовий статус «S» або «U»; або
- Негромадяни, які підтвердили, що вони в'їхали до США та постійно проживали в США до 1 січня 1972 року, відповідно до Розділу 249 INA; або

Особи, що належать до категорії PRUCOL, які мають право на Cash Assistance та Medicaid (продовження)

- Негромадяни, які є постійними неіммігрантами, відповідно до Публічного Закону (P.L.) 99-239, з поправками P.L. 108 -188 (застосовується до деяких громадян Федеративних Штатів Мікронезії та Республіки Маршаллові Острови) або P.L. 99-658 (застосовується до громадян Республіки Палау); або
- Негромадяни, яким USCIS (Служба громадянства та імміграції США) надала статус тимчасового захисту (TPS); або
- Негромадяни, які подали заяву про надання притулку і отримали від USCIS дозвіл на працевлаштування; або
- Негромадяни, які отримали відстрокування примусової депортації відповідно до постанови Президента США; або
- Негромадяни, схвалені USCIS для отримання спеціального імміграційного статусу для неповнолітніх (SIJ); або
- Негромадяни, офіційно визнані USCIS такими, що законно перебувають в США і яким USCIS дозволяє проживати в країні протягом невизначеного періоду часу.

Особи, що отримали гуманітарний пароль (окрім українців)

- Якщо тривалість гуманітарного пароля становить менше одного року – мають право на Medicaid та на отримання грошової допомоги Safety Net, а також будь-які житлові субсидії, які вимагають права отримувати грошову допомогу
- * для житлових субсидій, таких як FHEPs, існують додаткові вимоги
- Якщо тривалість гуманітарного пароля становить більше одного року, ви маєте право на Medicaid і соціальну допомогу PA/CA. Діти до 18 років та інваліди, визнані федеральним законом, можуть отримувати продовольчі талони SNAP. Усі інші повинні знаходитись у відповідному статусі 5 років.
- Документи, які необхідно надати: штамп у паспорті, в якому вказано термін дії гуманітарного пароля, або форма I-94, де зазначено надання гуманітарного пароля. Щоб подати заявку на Medicaid, PA, SNAP, номер соціального страхування SS не потрібен.
- Примітка. Якщо в майбутньому ви вирішите змінити статус на постійний безпільговим шляхом, як наприклад, через подання петиції на воз'єднання сім'ї, отримання грошової допомоги може враховуватись під час перевірки на суспільний тягар ("public charge").

Українці, що отримали гуманітарний пароль

(у період з 24 лютого 2022 року по 30 вересня 2023 року)

- 21 травня 2022 року Конгрес ухвалив «Додаток до Закону про додаткові асигнування для України». Цей закон дає українцям, які отримали гуманітарний пароль, право на отримання допомоги з переселення та «інших пільг, передбачених для біженців». Право на отримання державних пільг зберігається протягом **усього терміну дії пароля**.
- Див. <https://www.acf.hhs.gov/orr/fact-sheet/benefits-ukrainian-humanitarian-parolees> and <https://www.acf.hhs.gov/ofa/policy-guidance/tanf-acf-pi-2022-05>
- Маєте право на Medicaid, Cash Assistance, SNAP і SSI.
- Документи, які необхідно надати: штамп у паспорті, в якому вказано термін дії гуманітарного пароля, або форма I-94, де зазначено надання гуманітарного пароля. Щоб подати заявку на Medicaid, PA, SNAP, номер соціального страхування SS не потрібен.
- Примітка: Для громадян України, що отримали гуманітарний пароль, на період дії пароля, отримання грошової допомоги або SSI не матиме негативного впливу на оцінку суспільного тягаря.

Гуманітарний пароль, INA § 212(d)(5)



Власники ДІЙСНОЇ туристичної або іншої тимчасової неімміграційної візи

- **Мають право на:** отримання медичного страхування Medicaid (станом на 2016 рік), якщо вони можуть довести, що проживають у штаті Нью-Йорк (див. нижче інформаційний бюлетень). Вагітні та годуючі жінки, а також маленькі діти мають право на отримання невеликої кількості продовольчих ваучерів через WIC (програма для жінок, дітей та новонароджених). Інструмент для попереднього відбору російською мовою: <https://wic.fns.usda.gov/wps/pages/preScreenTool.xhtml>).
- **Не мають права на:** грошову допомогу (Cash Assistance), продовольчі талони (SNAP) та додатковий соціальний дохід (SSI)
- Форма підтвердження проживання у штаті Нью-Йорк, передбачена для цієї категорії осіб: https://www.health.ny.gov/health_care/medicaid/publications/gis/16ma002.htm
- Документи, які необхідно надати: дійсна віза і будь-які документи, що підтверджують проживання у штаті Нью-Йорк. Покажіть документ за цим посиланням, якщо співробітники не обізнані з даним положенням: https://www.health.ny.gov/health_care/medicaid/publications/gis/16ma002.htm
- Проконсультуватись з імміграційним адвокатом необхідно до закінчення терміну дії візи.

Власники візи, термін дії якої закінчився, особи без документів та ті, хто не подавали заяв на жодний вид імміграційного захисту

- **Мають право на:** невідкладну медичну допомогу Emergency Medicaid та лікування за ковзною шкалою цін у лікарнях Н+Н. Матимуть право на Medicaid після подання заявки на TPS або гуманітарний пароль.
- **Діти та вагітні жінки мають право на повне медичне обслуговування по програмі Medicaid.** На початку 2023 року особи без документів, яким 65 та більше років, матимуть право на повне медичне обслуговування по програмі NYS Medicaid.
- **NYC Care** — це медична страховка для осіб без документів, які можуть підтвердити своє проживання у штаті Нью-Йорк. Документи, які необхідно надати: для отримання екстреної медичної допомоги Emergency Medicaid та лікування за ковзною шкалою цін підтверджуючі документи не вимагаються. Для отримання Medicaid особа повинна проживати у штаті Нью-Йорк.
- **Не мають права на** Cash Assistance (грошова допомога), SNAP (продовольчі талони), SSI
- **ДУЖЕ ВАЖЛИВО звернутися за імміграційною правовою допомогою, адже особа, що звернулася по імміграційний захист підпадає під категорію PRUCOL (див. наступний слайд)**

Заявники на отримання статусу TPS або іншого виду імміграційного захисту

- Заявники на статус TPS мають право на Medicaid. Не мають права на отримання Cash Assistance, SNAP, або SSI
- Документи, які необхідно надати: квитанція про подання заяви на TPS (I-797)
- Особи, що подали заяви про надання притулку, мають право на Medicaid, а ті, хто вже отримали дозвіл на працевлаштування, також мають право на отримання грошової допомоги (належать до категорії PRUCOL). Не мають права на SNAP або SSI:
<https://otda.ny.gov/policy/gis/2017/17DC047.pdf>

Особи, що отримали статус TPS

- **Мають право на** Medicaid, що фінансується з бюджету штату, та Cash Assistance (оскільки належать до категорії PRUCOL по обох програмах). Грошові виплати, отримані у статусі TPS, не підлягають перевірці на суспільний тягар.
- Особи, що отримали статус тимчасового захисту (TPS), визнані "постійно проживаючими на обмежено законних підставах" (PRUCOL) та мають право на отримання допомоги по програмі соціального захисту Safety Net Assistance (SNA) <https://otda.ny.gov/policy/gis/2016/16DC053.pdf>
- Документ, який необхідно надати: підтвердження статусу TPS.
- **Не мають права** на допомогу по програмах SNAP або SSI.

Особи, що отримали офіційний статус "біженця" або "шукача притулку"

- **Мають право на** допомогу держави по програмах Medicaid, Medicare, Medicare Savings Program Cash Assistance, SSI (максимум на 7 років), Розділ 8 та SNAP. **Отримання грошової допомоги не вважається суспільним тягарем.**
- Документи, які необхідно надати: форма I-94 або паспорт з відміткою "Розділ 207" або "Розділ 208" (див. додаткові документи в Керівництві по документації Міністерства охорони здоров'я).
- Хоча багато вимушено переміщених українців можуть вважати себе біженцями, лише деякі з них матимуть офіційний статус біженця або шукача притулку.

Житло: екстрене житло та субсидії

- **FHEPS** (Програма запобігання бездомності та виселенню сімей) - необхідно мати відкриту справу про отримання державної допомоги та підтвердження загрози виселення (достатньо вимоги про оплату оренди): <https://www1.nyc.gov/assets/hra/downloads/pdf/FHEPS/HRA-146r-english.pdf>
- **CityFHEPS** – (Програма допомоги з орендою) - для клієнтів системи притулку для бездомних, для допомоги в пошуку виходу з притулків та для тих, хто раніше перебував в притулках: <https://www1.nyc.gov/assets/hra/downloads/pdf/ityfhfps-documents/dss-7n-e.pdf>, або які відносяться до певної категорії в цьому інформаційному бюлетені: <https://www1.nyc.gov/assets/hra/downloads/pdf/cityfhfps-documents/dsc-7p-3.pdf>
- **Допомога з тимчасовим житлом (притулок для бездомних)** - право на цю допомогу мають усі, незалежно від імміграційного статусу. Для більшості це є крайній варіант через складний, часто травмуючий, процес прийому і погані житлові умови в притулках.
- **Розділ 8** (програма Департаменту охорони та розвитку житлового фонду HPD) - наразі прийом заявок закритий для більшості людей, окрім жертв домашнього насильства – повинні мати гуманітарний пароль, або бути біженцями, шукачами притулку, власниками грін-карти або громадянами США.
- **NYCHA** (Житлове управління міста Нью-Йорк) ваучер по програмі Розділ 8 або житло в субсидованих домах – призначені для натуралізованих громадян, постійних законних резидентів (власників грін-карти) або осіб, що мають офіційний статус біженця або шукача притулку. Зверніть увагу, що через довгий список заявників на соціальне житло доводиться чекати роками, і житло по програмі Розділ 8 недоступне для більшості заявників.

Що таке "суспільний тягар" (public charge)?

- Суспільний тягар – це імміграційна перевірка, що проводиться при розгляді заяви на візу або отримання грін-карти за допомогою безпільгових шляхів (таких, що підлягають перевірці на суспільний тягар), таких як петиції про воз'єднання сім'ї, і дозволяє визначити, чи може особа стати залежною від державних пільг, таких як грошова допомога і догляд у будинку престарілих.
- 8 вересня 2022 року DHS (Міністерство національної безпеки) [оприлюднило остаточне правило](#), згідно якого особам, що визнані об'єктами суспільного тягара, відмовлятимуть у видачі віз, грін-карти, або вони не допускатимуться у країну. Остаточне правило набуло чинності 23 грудня 2022 року. Це є поверненням до положення, яке існувало до уряду Трампа, і виключало з перевірки суспільного тягара медичне обслуговування (за винятком довгострокового перебування у будинку престарілих), талони на харчування SNAP та інші безготівкові пільги. [Дивіться подробиці тут: Ресурси з питань суспільного тягара.](#)
- Правило суспільного тягара поширюється НЕ на всіх іммігрантів (воно не стосується шукачів притулку, біженців, осіб, що отримали TPS та іммігрантів, які мають право на отримання допомоги з переселення, що надається Управлінням переселення біженців ORR, включаючи українців, котрі отримали гуманітарний пароль).
- Особа не стає суспільним тягарем через те, що її діти та члени сім'ї отримують державні пільги.

Суспільний тягар: що важливо знати

- На даний час перевірку на "суспільний тягар" проходять лише іммігранти, які мають намір змінити статус шляхом подання петиції про воз'єднання сім'ї або працевлаштування. Негативних імміграційних наслідків через використання пільг на отримання медичного обслуговування (Medicaid, за винятком догляду у будинках престарілих), допомоги з харчами (SNAP/WIC) та житлом, немає.
- При визначенні суспільного тягара враховується лише грошова допомога (CA), додатковий соціальний дохід (SSI) та догляд у спеціалізованих закладах по програмі Medicaid за кошт держави (довгострокове перебування в будинку престарілих) і стосується лише тих осіб, які подають на зміну статусу через родича або деяких роботодавців.
- Пільги, отримані в той час, коли особа мала право на отримання допомоги з переселення як громадянин України, що отримав гуманітарний пароль, НЕ враховуються.

Суспільний тягар та громадяни України, що отримали гуманітарний пароль

- Оскільки українці, що отримали гуманітарний пароль, мають право на розширену допомогу з переселення, подібну до допомоги для біженців, такі особи можуть отримувати грошову допомогу протягом терміну дії гуманітарного пароля без негативних наслідків, пов'язаних з суспільним тягарем.
- Українцям з гуманітарним паролем, які мають намір подавати документи на зміну статусу безпільговим шляхом, і планують отримувати грошові виплати ПІСЛЯ закінчення терміну дії гуманітарного пароля, слід проконсультуватись з імміграційним адвокатом.

Обмеження правила про "суспільний тягар"

Українці, які приїхали сюди по сімейним, туристичним, студентським візам, та інші безпільгові групи, і які не мають гуманітарного пароля:

Саме по собі отримання державних пільг не робить вас суспільним тягарем. Перевірка наявності суспільного тягара відбувається шляхом "оцінки сукупності обставин", і отримання пільг є лише одним із факторів (заяви про підтримку (affidavits of support) та підтвердження зайнятості можуть компенсувати факт отримання пільг).

- Однак, якщо ви подаєте заявку на отримання грошових виплат, необхідно обговорити питання суспільного тягара з імміграційним адвокатом.

- https://www.ilrc.org/sites/default/files/resources/public_charge_exemptions_considerations-sk-dgfinal.sl_.pdf

Відповідальність спонсора

- Ми вважаємо, що малоімовірно, що спонсорам доведеться відшкодовувати муніципалітетам грошові виплати, отримані українцями, яких вони спонсорували, адже "Декларація про фінансову підтримку" (I-134) не накладає юридичних зобов'язань.
- Однак ми не можемо сказати, що ризику, принаймні, спроби такого збору, не існує.

Додаткові ресурси

Довідник з ресурсів для іммігрантів-мешканців Нью-Йорка разом з перекладом на російську та українську мови -

https://www1.nyc.gov/site/immigrants/help/city-services.page?fbclid=IwAR0iEQdfBtX1flaGrIRzZBP5h_lhyKJfnbMuWDOTiKAuCMz60w4fLl-bs98

Ресурси для українських мешканців Нью-Йорка (перекладено українською мовою)

<https://www1.nyc.gov/assets/immigrants/downloads/pdf/Ukraine-n-Resources-2022.pdf>

Єврейське товариство безвідсоткових позик (безвідсоткові позики, що вимагають поручителя)- <https://hfls.org/loan-programs/>

Інформація щодо безпритульних, варіанти притулку
<https://portal.311.nyc.gov/article/?kanumber=KA-02501>

Таблиця: Пільги, доступні для громадян України

Імміграційний статус	SSI: додатковий соціальний дохід (65+ та інваліди)	CA: грошова допомога	SNAP: продовольчі талони	NYCHA Housing: державне житло	Full Medicaid: медичне страхування на повне мед. обслуговування	Emergency Medicaid: невідкладна медична допомога	WIC: допомога для вагітних та годуючих жінок, а також малолітніх дітей	Чи може отримання фінансової допомоги (CA/SSI) або перебування в будинку престарілих негативно позначитись на перспективах особи в подальшому отримати дозвіл на проживання/грін-карту шляхом подачі петиції про возз'єднання сім'ї або іншим безпільговим шляхом?
Без документів/віза просрочена	НІ	НІ	НІ	НІ	НІ, за винятком вагітних жінок та неповнолітніх дітей до 19-ти років	ТАК	ТАК	НЕ мають права на грошову допомогу
Дійсна туристична, студентська або інша тимчасова неімміграційна віза	НІ	НІ	НІ	НІ	ТАК, для проживаючих у штаті Нью-Йорк	ТАК, за наявності доказу проживання у штаті Нью-Йорк	ТАК	НЕ мають права на грошову допомогу
TPS: Статус тимчасового захисту (на 18 місяців, для тих, хто прибув у США не пізніше 11 квітня 2022 р.)	НІ	ТАК - мають право на отримання допомоги по програмі соціального захисту (NYS Safety Net Cash Assistance)	НІ	НІ	ТАК	НІ	ТАК	Не вважається суспільним тягарем. Немає можливості напряму змінити статус TPS на статус постійного резидента. Якщо у майбутньому захочете змінити статус на постійний шляхом подачі петиції про возз'єднання сім'ї або іншим безпільговим шляхом, то <u>допомога, отримана у статусі TPS, не зараховуватиметься як суспільний тягар</u>
Громадяни України, які отримали гуманітарний пароль, у тому числі ті, хто прибув через кордон з Мексикою, та учасники програми "Єднання заради України"	ТАК (*для осіб, які отримали гуманітарний пароль для візду у США між 24 лютого 2022р. та 30 вересня 2023р. Федеральне право на SSI діє впродовж усього строку гуманітарного пароля.)	ТАК*	ТАК*	Лише по програмі Розділ 8	ТАК*	НІ	ТАК	Немає можливості напряму змінити гуманітарний пароль на статус постійного резидента. Якщо у майбутньому захочете змінити статус на постійний шляхом подачі петиції про возз'єднання сім'ї або іншим безпільговим шляхом, то допомога, отримана на підставі гуманітарного пароля (отриманого між 24 лютого 2022р. та 30 вересня 2023р.) <u>не зараховуватиметься як суспільний тягар</u>

ДЯКУЄМО!

Більше інформації на сайті nylag.org

